

03.02.2026

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

§ 13

Lausunto Lupa- ja valvontavirastolle, NG Nordic Finland Oy:n hakemus ruopatud nollakuitumassan jätteeksi luokittelun päättämisestä

TRE:6362/11.01.00/2025

Valmistelija / lisätiedot:
Sassi Sari

Valmistelijan yhteystiedot

Ympäristötarkastaja Jaana Lappeteläinen, etunimi.sukunimi@tampere.fi, puh. 040 806 3448.

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Hanna Sandström, etunimi.sukunimi@tampere.fi, puh. 040 750 1876.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Sassi Sari, Ympäristötarkastaja

Päätösehdotus

Lupa- ja valvontavirastolle annetaan oheinen lausunto NG Nordic Finland Oy:n ruopatud nollakuitumassan jätteeksi luokittelun päättämistä koskevasta hakemuksesta.

Kokouskäsittely

Aarne Raevara teki seuraavan muutosehdotuksen: "Uusi sisältö päätöksen perusteluihin: Nollakuitu edellyttää käsittelyä ennen kuin sitä voidaan hyödyntää energiantuotannossa. Käsittelyssä on kysymys sekä vesipitoisuuden että haitta-aineiden poistamisesta. Käsittely on ensisijaista. Jätteen loppukäyttö polttaen on toissijaista. Jätelain 6 §:n kohdan 26 mukaisesti - vaikka toiminnan toissijaisena seurauksena on jätteen sisältämän aineen tai energian hyödyntäminen - kyse on jätteen loppukäsittelystä. Ilman asianmukaista käsittelyä nollakuitua ei voi polttaa. Sitowisen selvityksen mukaan nollakuidussa esimerkiksi arseenin ja elohopean korkeimmat haitta-ainepitoisuudet olivat 3:sta 5 kertaisia kynnysarvoihin nähden, alapuolisessa sedimentissä noin 10 kertaisia. NG Nordic Finland Oy (ent. Fortum Waste Solution Oy) osaa käsitellä nollakuidun niin, että se voidaan hyödyntää energiatuotannossa."

Ehdotus ei saanut kannatusta, joten se raukesi.

Perustelut

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto (1.1.2026 alkaen Lupa- ja valvontavirasto) on pyytänyt Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta lausuntoa NG Nordic Finland Oy:n hakemuksesta, joka koskee ruopatud nollakuitumassan jätteeksi luokittelun päättämistä. Lausunnon diaarinumero on LSSAVI/25016/2025.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Lausunto on pyydetty antamaan 15.1.2026 mennessä. Lausunnon antamiseen on saatu lisäaikaa 9.2.2026 saakka.

NG Nordic Finland Oy (ent. Fortum Waste Solutions Oy) hakee Näsijärvestä ruopatulle ja kuivatulle nollakuitumassalle jätelain (646 /2011) 5 b §:n mukaista jätteeksi luokittelun päättymistä (ei enää jätettä, EEJ). Jätelain 5 b pykälän 1. momentissa säädetään, että jäte, joka on kierrätetty tai muuten hyödynnetty, ei ole enää jätettä, jos:

- 1) sitä on määrä käyttää erityisiin tarkoituksiin
- 2) sillä on markkinat tai kysyntää
- 3) se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten ja standardien mukainen ja
- 4) sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Hyödyntämistoimi ja hyödyntämistoimeen syötettävä materiaali

Näsijärven Lielahden vesialueen pohjassa esiintyy arviolta 1,2–1,3 miljoonaa kuutiometriä sedimentoitunutta nollakuitua. Nollakuitumassan arvioidaan koostuvan noin 50 % hienojakoisesta kuitumassasta sekä 50 % tikkumaisesta massasta. Sedimentoitunut nollakuitua on tarkoitus poistaa osittain vesistöalueen pohjasta ja käsitellä Näsisaaren käsittely- ja välivarastointialueella. Käsittelylle on haettu erillistä vesi- ja ympäristölupaa (LSSAVI/8318/2024), ja hakemuksesta on pyydetty erikseen lausuntoa Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Hakija esittää, että ruopatun nollakuidun käsittelyprosessi katsotaan jäteasetuksen (VNA jätteistä, 978/2021) mukaiseksi hyödyntämistoimeksi, sillä käsittelyprosessin läpikäytyään nollakuidun katsotaan soveltuvan energiantuotannon polttoainekäyttöön. Hyödyntämistoimen katsotaan olevan loppuun saatettu (ei enää jätettä -piste), kun lopputuotteen laatu on varmistettu laadunhallintajärjestelmän mukaisesti.

Käyttötarkoitus

Kuivattu nollakuitu on tarkoitus käyttää jätestatuksen päättymisen jälkeen energiantuotannossa polttoaineena. Kuitumassaa ja tikkumaista massaa voidaan hakemuksen mukaan käyttää energiantuotantolaitoksissa, joissa käytössä oleva kattilatyypin (kiertoleijukattila) kestää kosteuden ja paljon haihtuvia aineita sisältävien polttoaineiden polton. Näihin lukeutuvat turvetta, kierrätyspuuta ja/tai puhtaita biopolttoaineita käyttävät voimalaitokset tai rinnakkaispolttolaitokset. Kuivattu nollakuitu luokitellaan polttoaineluokituksessa kuitu-/biolietteeksi (21.40.30), joka sisältää

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

puunjalostuksen yhteydessä syntyneitä lietteitä, kuten kuitu /primäärilietettä, metsäteollisuuslaitosten jätevedenpuhdistuksessa syntynyttä biolietettä ja kuorimolietettä.

Markkinat ja kysyntä

Hakemuksen mukaan tuote täyttää vastaavaan käyttötarkoitukseen tarkoitettujen kiinteiden biopolttoaineiden laatuvaatimukset, jolloin sen markkinoita ja kysyntää voidaan verrata tavanomaisten kiinteiden biopolttoaineiden markkinoihin ja kysyntään. Hakijan näkemyksen mukaan kuivatun lopputuotteen jatkokäytöstä on varmuus, sillä puupohjaisilla biopolttoaineilla on kysyntää Suomessa, ja sitä voidaan markkinoida yleisesti turvetta, kierrätyspuuta ja/tai puhtaita biopolttoaineita käyttäville voimalaitoksille tai rinnakkaispolttolaitoksille. Kyseiset laitokset ovat polttoaineteholtaan 5 MW laitoksia tai suurempia. Ennakkoneuvotteluja hakija on käynyt kuivatun nollakuidun energiahyödyntämisestä muun muassa Tampereen Energia Oy:n kanssa. Hakija on esittänyt hakemuksen liitteenä Tampereen Energia Oy:n lausunnon ja muiden energiahyödyntäjien kanssa käymäänsä sähköpostiviestinvaihtoa sen tueksi, että kuivatulle nollakuidulle on olemassa kysyntää.

Käyttötarkoituksen mukaiset tekniset vaatimukset ja rinnastettavuus markkinoilla oleviin vastaaviin tuotteisiin

Käsittelyprosessin lopputuote (kuitumainen ja tikkumainen nollakuitu) on hakijan mukaan teknisiltä ominaisuuksiltaan hyvin samankaltainen kuin turve ja yleisesti käytössä olevat puupohjaiset polttoaineet. Koska kuitumassan ja tikkumaisen massan tehollinen lämpöarvo ja muut tekniset ominaisuudet vastaavat muita yleisesti käytössä olevia kiinteitä polttoaineita, arvioi hakija materiaalien olevan yleisesti soveltuvia energiantuotannon polttoainekäyttöön. Hakemuksen mukaan kuitumassa ja tikkumainen massa vastaavat käsiteltävyydeltään muita tavanomaisia puupohjaisia biopolttoaineita, eivätkä ne sisällä mekaanisia epäpuhtauksia. Voimalaitoksissa tyypillinen raja-arvo polttoaineen sisältämälle kloorille on 0,3...0,9 m-% ja rikille 0,2...0,4 m-%. Koekuivauksissa tuotetun tikkumaisen lopputuotteen kloori- ja rikkipitoisuudet ovat esiintyneet näiden raja-arvojen alapuolella. Koekuivauksissa tuotetun kuitumaisen lopputuotteen klooripitoisuuden keskiarvo alittaa selvästi voimalaitosten tyypillisen raja-arvon, mutta sen rikkipitoisuuksien keskiarvo- ja mediaanipitoisuudet asettuvat hieman tyypillistä rikkipitoisuuden raja-arvoa korkeammaksi.

Materiaalista mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle

Hakija ei arvioi kuivatun lopputuotteen lisäävän voimalaitoksen haitallisia ympäristö- ja/tai terveysvaikutuksia, sillä kuivatun nollakuidun poltto tulee tapahtumaan laitosta koskevien lupaehtojen mukaisesti. Hakijan arvion mukaan nollakuitumassa ei yleisesti ottaen eroa kemiallisen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

koostumuksensa (elementaarianalyysi) perusteella muista käytössä olevista kiinteistä polttoaineista. Lisäksi hakijan mukaan nollakuitumateriaali vastaa sen orgaanisten haitta-aineiden ja yhdisteiden pitoisuuksien sekä niiden ympäristö- ja terveysvaikutuksien osalta ei-jäteperäisiä polttoaineita. Hakija arvioi, ettei nollakuidussa todettujen orgaanisten yhdisteiden arvioida esiintyvän pitoisuustasoilla, jotka aiheuttaisivat merkittävää haittaa terveydelle tai ympäristölle hyödyntämistoimen aikana tai energiantuotannon polttoainekäytössä. Hakija arvioi lisäksi, ettei käsittelyprosessin lopputuote (kuitumassa ja tikkumainen massa) kuulu terveyden ja ympäristönsuojelua varten Euroopan parlamentin ja neuvoston laatiman asetuksen N:o 1907/2006 (REACH-asetuksen) alaisuuteen.

Laadunvarmistus/laadunhallinta

Hakija on laatinut seuranta- ja tarkkailuohjelman, jonka mukaan tarkkaillaan nollakuidun käsittelyprosessia ja muun muassa prosessin syötteenä olevan nollakuidun laatua. Kuivatun nollakuidun laadunhallintajärjestelmä on esitetty EEJ-hakemuksen erillisenä liitteenä.

Lausunto

Jätelain 6 §:n kohdan 23 mukaan *jätteen hyödyntämisellä* tarkoitetaan toimintaa, jonka ensisijaisena tuloksena jäte käytetään hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä, mukaan lukien jätteen valmistelu tällaista tarkoitusta varten. NG Nordic Finland Oy käsittelee ruopattua nollakuitua siten, että sitä käsiteltynä voidaan hyödyntää energiantuotannossa. Käsittely on Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan nollakuidun valmistelua energiahyödyntämistä varten, ja se siten täyttää jätelain 6 §:n 23-kohdan mukaisen jätteen hyödyntämistä koskevan määritelmän.

NG Nordic Finland Oy:n käsittelyprosessissa ruopattu nollakuitu käsitellään siten, että se valmistetaan energiahyötykäytössä hyödynnettäväksi polttoaineeksi eli sillä on jätelain 5b-pykälän mukainen käyttötarkoitus, ja se täyttää polttoaineelle asetetut tekniset vaatimukset. Polttoaineelle on kysyntää, eikä sen käyttö aiheuta merkittävää haittaa terveydelle tai ympäristölle. Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan NG Nordic Finland Oy:n käsittelyprosessissa käsitelty ruopattu nollakuitu täyttää jätelain 5b-pykälässä asetetut edellytykset sille, ettei käsitelty nollakuitu ole polttoaineeksi hyödynnettäessä enää jätettä.

Tiedoksi

Lupa- ja valvontavirasto (sähköisen asiointipalvelun kautta ytietopalvelu. lvv.fi)

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Muutoksenhakukielto

§13

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)